



Deliberazione n. **85**

TRASMESSA: ai CAPIGRUPPO

Verbale di Deliberazione della Giunta Comunale

Oggetto:

**CLASSIFICAZIONE DEL TERRITORIO COMUNALE, APPROVAZIONE TARIFFE AI FINI
DELL'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE,
ESENZIONI E DIFFERIMENTO TERMINI - C.O.S.A.P. 2020**

L'anno 2020, il giorno 30 del mese di Luglio alle ore 21:00, in Russi, presso la Residenza Comunale e nell'apposita sala delle adunanze;

Convocata a cura del Sig. Sindaco, si è oggi riunita la Giunta Comunale, con l'intervento dei sigg.:

	COGNOME E NOME	CARICA	(P) PRESENTE (A) ASSENTE
	PALLI VALENTINA	SINDACO	P
	BAGNOLI ANNA GRAZIA	VICE SINDACO	P
	DONATI ALESSANDRO	ASSESSORE	P
	FREGA MIRCO	ASSESSORE	A
	GORI JACTA	ASSESSORE	P
	GRILLI MONICA	ASSESSORE	P

Presenti n° 5 Assenti n° 1

Assiste il Segretario Paolo Cantagalli, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Sig.ra Valentina Palli, assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- l'art.27, comma 8, della legge n.448/2001 (“finanziaria 2002”) stabilisce che il termine per deliberare aliquote e tariffe dei tributi e delle entrate locali, nonché per approvare i regolamenti delle entrate locali è stabilito “entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione”;
- Richiamati inoltre il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2019 ad oggetto: “Differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31 dicembre 2019 al 31 marzo 2020”, il Decreto del Ministero dell'Interno del 28 febbraio 2020 ad oggetto “Ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 degli enti locali dal 31 marzo 2020 al 30 aprile 2020”, il D.L. n. 18 del 17 marzo 2020, il quale all'art. 107 differisce ulteriormente tale termine al 31 maggio 2020 definitivamente stabilito al 31 luglio in sede di conversione del medesimo e posticipato al 30 settembre 2020 con Legge di conversione n. 77 del 17/07/2020 del D.L. 34 del 19/05/2020;

Considerato che:

- l'Organizzazione Mondiale della Sanità, il 30 gennaio 2020, ha dichiarato l'epidemia da Covid-19 c.d. Coronavirus, un'emergenza di sanità pubblica di rilevanza internazionale;
- Il Consiglio dei Ministri con propria delibera del 31 gennaio 2020, pubblicata nella G.U. n. 26 del 01/02/2020 ha dichiarato lo stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili.

Premesso che a seguito dell'emergenza sanitaria collegata alla diffusione del virus COVID-19 sono stati assunti innumerevoli provvedimenti legislativi, quali:

- il Decreto Legge 22.02.2020 n. 6 recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid 19
- il Decreto Legge 17 marzo 2020, n. 18, cosiddetto “Cura Italia”
- il Decreto Presidente Consiglio Ministri del 11 marzo 2020 recante ulteriori misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 sull'intero territorio nazionale;
- Decreto Presidente Consiglio Ministri del 22 marzo 2020, con il quale vengono sospese tutte le attività produttive industriali e commerciali, a eccezione di quelle ritenute indispensabili e all'uopo autorizzate;
- il Decreto Presidente Consiglio Ministri del 1 aprile 2020 di proroga delle misure in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 sull'intero territorio nazionale fino al 13 aprile c.a.;
- il DPCM del 10/04/2020 con cui sono state ridefinite le misure di contenimento dell'emergenza epidemiologica in corso con effetto dal 14 aprile 2020 ed efficacia fino al 3 maggio 2020, disponendo altresì la cessazione dal 14 aprile 2020 dell'efficacia dei DPCM previgenti;
- il DPCM del 26/04/2020 Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza

epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale

- il DPCM del 17/05/2020 Disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, recante misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19, e del decreto-legge 16 maggio 2020, n. 33, recante ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19 successivamente integrato con DPCM del 18/05/2020;
- Il DL 34 del 19/05/2020, cosiddetto "Decreto Rilancio";

Considerato che a seguito dell'emergenza sanitaria collegata alla diffusione del virus Covid-19, le attività economiche stanno avendo una contrazione nelle attività e nei consumi nel territorio e anche la situazione economica dei soggetti più deboli ha visto un peggioramento e che, tramite alcuni dei provvedimenti sopracitati sono state assunte misure per contenere gli effetti negativi che l'emergenza epidemiologica sta producendo sul tessuto economico-sociale tra cui la sospensione degli obblighi di versamento per tributi e contributi e di altri adempimenti fiscali;

Preso atto che da ultimo il D.L. Rilancio ha rinviato ulteriormente all'autunno le scadenze fiscali nazionali, non intervenendo, se non per alcuni casi limitati, sulle scadenze fiscali locali;

Ritenuto inderogabile per questa Amministrazione pertanto predisporre una serie di iniziative anche a livello locale, al fine di contrastare gli effetti negativi subiti dal tessuto economico e sociale, anche attraverso interventi sulla fiscalità locale,

Preso atto che il benessere delle imprese di una città si riflette necessariamente sul benessere anche dell'intera comunità locale, sia dal punto di vista economico che sociale e che, pertanto, rientra tra i compiti istituzionali del Comune adottare misure atte a tutelare e a favorire lo sviluppo delle imprese ubicate nel proprio territorio, a beneficio della collettività;

Ritenuto quindi necessario, nell'ambito dei compiti istituzionali di sostegno ai cittadini ed all'economia locale assegnati al Comune dall'art. 13 del D. Lgs. 267/00 ed in accoglimento delle richieste dei rappresentanti delle imprese, prevedere ulteriori misure di sostegno alle imprese operanti sul territorio comunale, che siano di immediata e diretta applicazione;

Atteso che l'utilizzo di suolo pubblico è soggetto al pagamento del canone di occupazione suolo pubblico (COSAP), ma che nello specifico, tale occupazione acquisisce una valenza sociale in quanto funzionale al rispetto delle misure di anticontagio e quindi ben oltre l'usuale servizio rivolto ai clienti;

Dato atto che la COSAP, in quanto canone percepito dal Comune quale corrispettivo per l'utilizzo di un bene pubblico, non ha i caratteri dell'imposizione fiscale e, quindi, non ha natura tributaria bensì patrimoniale ed è qualificato, appunto, come entrata extratributaria (Corte Costituzionale, sentenza 14 marzo 2008, n. 64);

Dato pertanto atto che la COSAP costituisce un'entrata di natura disponibile, connessa alla capacità di diritto privato dell'ente locale, alla luce dell'art. 1, comma 1-bis della Legge 241/90, secondo cui la pubblica amministrazione, nell'adozione di atti di natura non autoritativa, agisce secondo le norme del diritto privato, salvo che la legge non disponga altrimenti;

Evidenziato che, secondo la Corte dei Conti (da ultimo, Corte dei Conti Regione Lombardia, n. 357/2019), in materia di entrate patrimoniali la pubblica amministrazione, al pari di ogni soggetto di diritto comune, gode dell'autonomia privata ai sensi dell'art. 1321 c.c., intesa come la capacità di costituire, modificare ed estinguere rapporti giuridici di tipo patrimoniale e che, pertanto, la

riduzione o l'esenzione dal pagamento del credito extratributario sono ammissibili, nell'ambito, appunto, di tale autonomia negoziale della p.a.;

Richiamato il vigente regolamento Generale delle Entrate Comunali, e in particolare:

- l'art. 4 comma 3 che prevede “Il Consiglio Comunale o la Giunta Comunale per quanto di competenza disciplinano in via generale il regime delle agevolazioni, delle riduzioni e delle esenzioni riferite alle singole entrate, tenuto conto delle norme di legge e dei regolamenti afferenti le singole entrate.”
- l'art. 7 comma 2 che prevede: “Il Comune, nel rispetto delle leggi vigenti, può stabilire, in modo più favorevole al contribuente o all'utente, i termini entro i quali devono essere effettuati i versamenti dei singoli tributi o delle singole entrate, attraverso apposita deliberazione della Giunta Comunale.

Visto l'art. 63 del Decreto Legislativo n. 446 del 15.12.1997 concernente le regole per l'istituzione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche – C.O.S.A.P. - in sostituzione della tassa per l'occupazione di suolo pubblico – T.O.S.A.P.;

Vista la delibera di Consiglio Comunale n. 33 del 09/07/2020 con cui è stato approvato il nuovo “Regolamento per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e per il rilascio delle relative concessioni” in vigore dal 1° gennaio 2020;

Dato atto che a seguito dell'entrata in vigore del nuovo canone, il previgente Regolamento Comunale per l'applicazione della tassa per l'occupazione di suolo pubblico è abrogato a decorrere dal 01.01.2019, restando inteso che le norme in esso contenute saranno comunque applicate nei rapporti giuridici intercorsi tra Contribuenti e Comune fino all'anno di tassazione 2018 compreso;

Visto l'art. 34 del predetto Regolamento per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche sul territorio del Comune di Russi con cui è stabilito che, ai fini dell'applicazione del canone e della determinazione delle tariffe, il suolo pubblico deve essere graduato a seconda dell'importanza dell'area sulla quale insiste l'occupazione, tenuto conto di quanto fissato dall'art. 63 – comma 2, lettera b) – del D. Lgs. n. 446/1997, e che a tal fine le strade e le piazze sono classificate nelle categorie di importanza individuate con deliberazione della Giunta Comunale;

Vista la classificazione delle strade e delle piazze poste sul territorio del Comune nelle tre categorie descritte nell'allegato alla presente deliberazione, per ciascuna delle quali saranno determinate distinte tariffe C.O.S.A.P. sulla base dei coefficienti moltiplicatori individuati nell'Allegato A al già richiamato nuovo Regolamento Comunale per l'applicazione del canone, e ritenuto di procedere con l'approvazione;

Visto l'art. 35 – comma 7 – del predetto Regolamento per l'applicazione del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche sul territorio del Comune di Russi, con cui è stabilito che il canone viene determinato sulla base delle misure unitarie di tariffa fissate con deliberazione della Giunta Comunale, tenuto conto dei coefficienti moltiplicatori definiti negli articoli 36 e 37 del regolamento stesso rispettivamente per le occupazioni permanenti e per le occupazioni temporanee di suolo pubblico, oltre all'art. 39 del regolamento medesimo per le occupazioni con distributori di carburanti e di tabacchi, anch'esse occupazioni permanenti;

Preso atto che è quindi necessario provvedere alla determinazione delle predette misure unitarie di tariffa con deliberazione della Giunta Comunale entro il termine fissato dalla legge per la deliberazione del Bilancio di Previsione 2020, e che le tariffe così determinate hanno effetto dal 1° gennaio dell'anno di riferimento;

Ritenuto di fissare le seguenti misure unitarie di tariffa:

- $\frac{35}{17}$ € 7,00 al metro quadrato per anno per le occupazioni permanenti
- $\frac{35}{17}$ € 0,42 al metro quadrato al giorno per le occupazioni temporanee

da cui saranno ricavate le tariffe applicabili sulla base dei coefficienti fissati agli articoli 36 e 37 del regolamento in relazione alle diverse tipologie di occupazioni realizzabili sul suolo pubblico, come risultano in allegato al presente atto, oltre alle tariffe determinate sulla base dei coefficienti di cui all'art. 39 del regolamento medesimo per le occupazioni con distributori di carburanti e di tabacchi, anch'esse occupazioni permanenti;

Ritenuto di applicare una diminuzione del canone del 25% sulle occupazioni con posto auto in piazza Farini, derivanti da concessioni permanenti ma non potendo godere pienamente dei suddetti posti in concomitanza con i mercati settimanali o con le manifestazioni occupanti la piazza in questione;

Considerato che, a seguito dell'emergenza COVID-19, si ritiene di prevedere, per l'esercizio 2020, il differimento del pagamento del COSAP al 31/12/2020, nonché l'esenzione dal pagamento COSAP per le attività economiche per le tipologie di occupazione di seguito individuate:

OCCUPAZIONI PERMANENTI

- ✓ Occupazioni con chioschi e/o edicole
- ✓ Occupazioni antistanti esercizi commerciali o aventi rilevanza economica
- ✓ Occupazione con tende, insegne, impianti pubblicitari, vetrine, mostre, luminarie, addobbi e simili
- ✓ Occupazioni connesse all'attività edilizia
- ✓ Occupazioni con impianti di distributori di carburanti e con distributori automatici di tabacchi
- ✓ Occupazioni poste in essere con dehors

OCCUPAZIONI TEMPORANEE

- ✓ Occupazioni dei venditori ambulanti, nelle fiere e nei mercati
- ✓ Occupazioni di pubblici esercizi e occupazioni aventi rilevanza economica in genere
- ✓ Occupazioni con installazioni di attrazioni, giochi e divertimenti dello spettacolo viaggiante

Di dare atto che alla copertura della scontistica derivante da tale decisione, prevista in € 50.000,00, si è provveduto mediante l'applicazione di avanzo di amministrazione disponibile in sede di Assestamento Generale di Bilancio, ai sensi dell'art. 109, comma 2 del D.L. D.L. 18/2020, convertito in legge 24 aprile 2020, n. 27;

Attesa quindi, per quanto sopra espresso, la competenza della Giunta in ordine alla determinazione dei canoni e delle tariffe;

Visto il D. Lgs 18.08.2000 n. 267 (Testo Unico Enti Locali) e successive modificazioni ed integrazioni;

Visti i pareri favorevoli, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267 del 18.8.2000 ed in applicazione dello Statuto del Comune, espressi dal Responsabile dell'Area Servizi Finanziari;

Ad unanimità di voti

D E L I B E R A

- di approvare la classificazione delle strade e delle piazze poste sul territorio del Comune di Russi nelle tre categorie descritte nell'Allegato A al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- di determinare le seguenti misure unitarie di tariffa del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche sul territorio del Comune di Russi:
€ 7,00 al metro quadrato per anno per le occupazioni permanenti
€ 0,42 al metro quadrato al giorno per le occupazioni temporanee
- di dare atto che le tariffe applicabili per l'anno 2020 - e fino a quando non venga disposto diversamente – sono quelle determinate applicando alle predette misure unitarie di tariffa i coefficienti fissati agli articoli 36 e 37 del Regolamento Comunale per l'applicazione del canone in relazione alle diverse tipologie di occupazioni realizzabili sul suolo pubblico;
- di applicare una diminuzione del canone del 25% sulle occupazioni con posto auto in piazza Farini, derivanti da concessioni permanenti, non potendo le stesse godere pienamente dei suddetti posti in concomitanza con i mercati settimanali o con le manifestazioni occupanti la piazza in questione;
- di stabilire la scadenza per il versamento del COSAP 2020 al 31/12/2020;
- di stabilire, a seguito dell'emergenza COVID-19 e stante quanto espresso in premessa, l'esenzione dal pagamento COSAP per le attività economiche per le tipologie di occupazione di seguito individuate:

OCCUPAZIONI PERMANENTI

- ✓ Occupazioni con chioschi e/o edicole
- ✓ Occupazioni antistanti esercizi commerciali o aventi rilevanza economica
- ✓ Occupazione con tende, insegne, impianti pubblicitari, vetrine, mostre, luminarie, addobbi e simili
- ✓ Occupazioni connesse all'attività edilizia
- ✓ Occupazioni con impianti di distributori di carburanti e con distributori automatici di tabacchi

- ✓ Occupazioni poste in essere con dehors

OCCUPAZIONI TEMPORANEE

- ✓ Occupazioni dei venditori ambulanti, nelle fiere e nei mercati
 - ✓ Occupazioni di pubblici esercizi e occupazioni aventi rilevanza economica in genere
 - ✓ Occupazioni con installazioni di attrazioni, giochi e divertimenti dello spettacolo viaggiante
- di dare atto che si provvederà alla copertura alla copertura della scontistica derivante da tale decisione, prevista in € 50.000,00 si è provveduto mediante l'applicazione di avanzo di amministrazione disponibile in sede di Assestamento Generale di Bilancio, ai sensi dell'art. 109, comma 2 del D.L. D.L. 18/2020, convertito in legge 24 aprile 2020, n. 27;.
 - di disporre in ultimo che eventuali versamenti TOSAP, effettuati prima dell'approvazione di tali atti e relativi alle tipologie esentate, vengano rimborsati d'ufficio, previo stanziamento delle somme necessarie, al fine di garantire la parità di trattamento fra utenti;

Inoltre

LA GIUNTA COMUNALE

Ad unanimità di voti

D E L I B E R A

- di rendere la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – comma 4 – del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000.



PARERE TECNICO

**Oggetto: CLASSIFICAZIONE DEL TERRITORIO COMUNALE, APPROVAZIONE
TARIFFE AI FINI DELL'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI
SPAZI ED AREE PUBBLICHE, ESENZIONI E DIFFERIMENTO TERMINI - C.O.S.A.P.
2020**

Ai sensi dell'Art. 49 – I Comma – del decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, esprimo il seguente parere in ordine alla regolarità tecnica della proposta: FAVOREVOLE .

Russi, 29/07/2020

IL RESPONSABILE
Firmato Digitalmente
LAGHI OMAR



COMUNE di RUSSI

Provincia di Ravenna

PARERE CONTABILE

**Oggetto: CLASSIFICAZIONE DEL TERRITORIO COMUNALE, APPROVAZIONE
TARIFFE AI FINI DELL'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI
SPAZI ED AREE PUBBLICHE, ESENZIONI E DIFFERIMENTO TERMINI - C.O.S.A.P.
2020**

Ai sensi e per gli effetti del 1 Comma dell'Art. 49 del D.Lgs. n. 267/2000 in merito al provvedimento in oggetto:
si esprime parere Favorevole di regolarità contabile, sulla proposta di deliberazione in oggetto.

Russi, 29/07/2020

IL RESPONSABILE
DELL'AREA SERVIZI FINANZIARI
Firmato Digitalmente
Omar Laghi

Letto approvato e sottoscritto,

IL PRESIDENTE

Valentina Palli
Firmato digitalmente

IL SEGRETARIO

Paolo Cantagalli
Firmato digitalmente

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che il documento:

Oggetto:	CLASSIFICAZIONE DEL TERRITORIO COMUNALE, APPROVAZIONE TARIFFE AI FINI DELL'APPLICAZIONE DEL CANONE PER L'OCCUPAZIONE DI SPAZI ED AREE PUBBLICHE, ESENZIONI E DIFFERIMENTO TERMINI - C.O.S.A.P. 2020
Numero:	85
Data:	30/07/2020

è stato pubblicato in elenco all'Albo Pretorio on-line per 15 giorni consecutivi, dal 06/08/2020 al 21/08/2020.

Registro di Albo Pretorio n.:

Li, 06/08/2020

Il Responsabile
Matteo Montalti